



Biroul permanent al Senatului
Bp 581 / 09.12.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B581 din 8.11.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările ulterioare, în vederea stabilirii cuantumului alocației de stat, la 450 de lei lunar.

Totodată, se mai prevede și procentele în care va fi cheltuită alocația de stat.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Referitor la modul în care poate fi cheltuit cuantumul alocației propuse, sugerăm inițiatorilor reanalizarea soluției propuse și anume faptul că ar putea fi condiționată cum trebuie cheltuită. Semnalăm că, prin soluția propusă nu este stabilit cum poate fi verificată

cheltuirea acesteia în procente stabilite, dacă se sancționează aceste aspecte și cine se sancționează pentru aceste fapte.

4. În acest context, subliniem faptul că trebuie avută în vedere și Decizia Curții Constituționale nr.277/2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art.1 alin.(2) și art.5 alin.(1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.348 din 18 aprilie 2006, prin care s-a statuat că „Dreptul la alocația de stat pentru copii a fost reglementat prin Legea nr.61/1993, în aplicarea dispozițiilor art.49 alin.(2) din Constituția României.[...]Norma constituțională înscrisă în cap.II privind drepturile și libertățile fundamentale nu prevede și nu permite, în definirea subiecților dreptului la alocațiile acordate de stat, **nici o altă condiție** în afara aceleia ca beneficiarii să fie copii.

Această consacrare a dreptului copiilor la ocrotire specială, sub forma alocațiilor acordate de stat fără nici o discriminare, corespunde principiilor generale care stau la baza statului român, prevăzute în art.1 alin.(2) din Constituția României, și prevederilor privind ocrotirea copiilor, cuprinse în Declarația Universală a Drepturilor Omului, în Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și în alte pacte și tratate la care România este parte. [...]

Curtea Constituțională reține [...] că atingerea de către stat a unor obiective, chiar și atunci când acestea sunt de interes general și necesare , nu se poate face cu încălcarea Constituției, a cărei respectare este, potrivit art.1 alin.(5), obligatorie”.

Pe cale de consecință, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate, subliniind că acordarea alocației de stat pentru copii nu poate fi condiționată.

Pe de altă parte, sub aspectul redactării alin.(1¹) al art.3, apreciem că mențiunea „în cuantumul stabilit la alin.(1)” este redundantă, alocația de stat pentru copii fiind una singură, stabilită prin actul normativ de bază.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1247 / 7. 12. 2016

Lege privind alocația de stat pentru copii

Notă: v. O.U.G. nr. 148/2005 - M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 767/14 nov. 2012

Lege privind alocația de stat pentru copii

2 modificări prin

L. nr. 125/2015

M. Of. nr. 383/2 iun. 2015

modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative

1247.